

توأمة بين الخزانة العامة للمملكة و المديرية العامة للمالية العمومية

Jumelage TGR-DGFIP



## دعم تحديث تدبير المالية العمومية Appui à la modernisation de la gestion financière publique



هذه التوأمة ممولة من طرف الاتحاد الأوروبي ويجري تدبيرها بدعم من مديرية الخزانة والمالية الخارجية في إطار برنامج "حكمة"

Ce jumelage institutionnel est financé par l'Union européenne et géré avec l'appui de la Direction du Trésor et des Finances Extérieures (DTFE) dans le cadre du programme HAKAMA

المملكة المغربية  
Royaume du Maroc



الخزانة العامة للمملكة  
الخزانة العامة للمملكة  
TRESORERIE GENERALE DU ROYAUME

الخزانة العامة للمملكة

31، زنقة الأندلسية، حي الرياض - الرباط  
صندوق البريد 21495 شارع النخيل حي الرياض - الرباط

Trésorerie Générale du Royaume

31, Rue Al Andaloussia, Hay Ryad - Rabat  
BP : 21495, Av. Annakhlil, Hay Ryad - Rabat  
Tél : +212 (0) 537 57 81 90

Royaume du Maroc  
Ministère de l'Économie, des Finances  
Direction du Trésor et des  
Finances Extérieures

المملكة المغربية  
Royaume du Maroc  
الخزانة العامة للمملكة  
TRESORERIE GENERALE DU ROYAUME

DIRECTION GÉNÉRALE DES  
FINANCES PUBLIQUES

## الأهداف والنتائج المنتظرة Objectifs et résultats attendus

Le jumelage Maroc-Union européenne vise à soutenir la Trésorerie Générale du Royaume pour la mise en œuvre des réformes de la gestion financière publique et la dématérialisation des procédures touchant l'ensemble de ses métiers.

A travers un échange de connaissances et de savoir-faire, la mise en œuvre de ce jumelage tend à :

- ❖ accroître la performance et la transparence budgétaire;
- ❖ renforcer les capacités de la Trésorerie Générale du Royaume pour la mise en œuvre des réformes de la gestion financière publique;
- ❖ soutenir la Trésorerie Générale du Royaume dans ses efforts de sensibilisation des acteurs.

Le jumelage s'inscrit ainsi en droite ligne des programmes de réformes dans lesquelles la Trésorerie Générale du Royaume s' est engagée.

تهدف التوأمة «المغرب - الاتحاد الأوروبي» إلى مساعدة الخزينة العامة للمملكة من أجل تفعيل إصلاحات تدبير المالية العمومية ونزع الصفة المادية عن المساطر التي تهم المهن ذات الصلة.

ويرمي تفعيل هذه التوأمة، التي تتم عبر تبادل المعلومات والخبرات إلى :

❖ الرفع من نجاعة الأداء والشفافية الميزانية؛

❖ تقوية قدرات الخزينة العامة للمملكة من أجل تنزيل إصلاحات تدبير المالية العمومية؛

❖ دعم الخزينة العامة للمملكة في مجهوداتها الرامية إلى توعية الفاعلين.

لذلك فإن التوأمة تندرج في مسار برامج الإصلاحات التي انخرطت فيها الخزينة العامة للمملكة.

## التوأمة في أرقام Le jumelage en chiffres

Contribution de l'Union européenne  
1 millions d'Euros

مساهمة الاتحاد الأوروبي  
1 مليون أورو

Nombre de jours d'expertise  
400 hommes jours

عدد أيام الخبرة  
400 يوم/شخص

Durée du jumelage  
30 mois

مدة التوأمة  
30 شهرا

Date de mise en œuvre  
04 décembre 2019

تاريخ دخول حيز التنفيذ  
04 دجنبر 2019

---

## Réforme de la comptabilité de l'Etat

---

En adoptant la loi organique relative à la loi de finances de 2015, le Maroc a voulu engager une profonde modernisation de la comptabilité de l'État, en consacrant le passage d'une comptabilité de caisse à une comptabilité en droits et obligations constatés.

Cette réforme se caractérise ainsi par une ambition de régularité et de sincérité des comptes privilégiant la sécurisation des opérations et la qualité comptable, notamment dans la perspective de la certification des comptes.

la Trésorerie Générale du Royaume se trouve donc tout particulièrement concernée par la mise en œuvre de ce chantier de réforme et son déploiement dans l'ensemble de son réseau.

Le jumelage a permis d'appuyer la Trésorerie Générale du Royaume, en proposant des orientations pour mieux préparer le premier exercice de certification des comptes et en ciblant les actions prioritaires et les postes du bilan à grand enjeu.

Dans ce sens des missions d'experts ont été réalisées pour effectuer des analyses du cadre réglementaire et émettre des conseils et des recommandations sur différents aspects relatifs notamment à la méthodologie, au processus de certification des comptes et aux modalités de centralisation des opérations comptables.



## إصلاح المحاسبة العمومية للدولة

انخرط المغرب، بتبنيه للقانون التنظيمي لقانون المالية في سنة 2015، في تحديث عميق للمحاسبة العمومية للدولة من خلال تكريس الانتقال من محاسبة الصندوق إلى محاسبة مرتكزة على معاينة الحقوق والواجبات.

ويروم هذا الإصلاح إلى تحقيق مطابقة الحسابات للقانون وصدقيتها بإعطاء الأولوية لتأمين العمليات المحاسبية وجودتها، وذلك في أفق التصديق على الحسابات.

لذا فإن الخزينة العامة للمملكة معنية بشكل خاص بتفعيل هذا الورش وتعميمه على مجموع شبكتها.

وقد مكنت التوأمة من دعم الخزينة العامة للمملكة من خلال اقتراح توجيهات بهدف الأعداد الأمثل للتصديق لأول مرة على الحسابات مع التركيز على العمليات ذات الأولوية وعناصر البيان المالي ذات الأهمية.

وفي هذا السياق، تم إنجاز خبرات للقيام بتحليل الإطار التنظيمي وتقديم الاستشارة والتوصيات حول مختلف الجوانب لاسيما من حيث المنهجية وعملية التصديق على الحسابات وكيفية مركزة العمليات المحاسبية.



---

## **Modernisation du contrôle des dépenses et du contrôle interne**

---

La refonte du contrôle de régularité de la dépense s'inscrit dans une trajectoire de réforme globale et progressive. Elle a nécessité une transformation en profondeur liée à la mise en œuvre de la loi organique relative à la loi de finances de 2015.

La nouvelle gestion publique est en effet fondée sur une logique de performance et de résultats qui prône plus de responsabilisation des gestionnaires.

C'est la même logique qui prévaut au chantier du renforcement du contrôle interne qu'appelle la mise en œuvre du nouveau plan comptable de l'Etat.

Les activités inscrites dans le cadre du jumelage ont permis de compléter les travaux déjà engagés par la Trésorerie Générale du Royaume dans le chantier de modernisation du contrôle des dépenses dans la perspective de l'assouplissement du contrôle a priori et du renforcement du dispositif de veille et de suivi.

Les réalisations du jumelage concernent également l'élaboration d'un nouveau référentiel et d'une nouvelle cartographie des risques des dépenses de l'Etat et la rédaction également de guides méthodologiques et de référentiels de contrôle interne.



## تحديث مراقبة النفقات والمراقبة الداخلية

يندرج إصلاح مراقبة مشروعية النفقة في مسار إصلاح شامل وتدرجي، وهو ما تطلب تحولا عميقا مرتبطا بتنزيل القانون التنظيمي للمالية 2015 .

كما أن التدبير العمومي الجديد يبني على منطق نجاعة الأداء والنتائج والذي يهدف إلى مزيد من مسؤولية المدبرين. وهو نفس المنطق الكامن وراء ورش تعزيز المراقبة الداخلية التي يتطلبها تنزيل المخطط المحاسباتي للدولة.

وقد مكنت الأنشطة المدرجة في إطار التوأمة من إتمام الأعمال التي سبق أن باشرتها الخزينة العامة للمملكة ضمن ورش تحديث مراقبة النفقات من منظور تخفيف المراقبة القبلية وتعزيز نظام الرصد والتتبع.

كما شملت الإنجازات في إطار التوأمة إعداد نظام مرجعي وخريطة مخاطر نفقات الدولة جديدين، وكذا وضع دلائل منهجية وأنظمة مرجعية للمراقبة الداخلية.



---

## Dématérialisation de la chaîne de dépense

---

La Trésorerie Générale du Royaume poursuit depuis 2007 une importante démarche de dématérialisation qui est appelée à toucher l'ensemble de la chaîne de dépense, qu'il s'agisse du contrôle et du paiement des dépenses biens et services ou de la gestion de la paie du personnel de l'Etat et des collectivités territoriales.

La mise en place de ces changements structurants requiert des évolutions importantes en matière de systèmes d'information, de réglementation et de réingénierie des processus.

Le projet de jumelage TGR-DGFIP a permis la finalisation du processus de dématérialisation déjà mis en place par la Trésorerie Générale du Royaume à travers l'élaboration d'un plan d'extension de la dématérialisation et d'un cahier des charges pour le développement d'une plateforme de stockage et d'échange des informations relatives aux comptes des services de l'Etat.

les travaux entamés dans le cadre du jumelage ont contribué également à l'élaboration d'un cahier de charge pour le développement d'un système intégré de gestion des dépenses du personnel.

Ce cahier de charge devra permettre de tirer profit des forces et des atouts du système actuel tout en proposant de nouvelles options à la fois conceptuelles et techniques pour dépasser les limites constatées.



## نزع الصفة المادية عن سلسلة النفقة

تواصل الخزينة العامة للمملكة منذ سنة 2007 عملية مهمة تتعلق بنزع الصفة المادية والتي سيشمل جميع مراحل سلسلة النفقة سواء من حيث مراقبة وأداء نفقات المعدات والخدمات أو من حيث تدبير نفقات موظفي الدولة و الجماعات الترابية.

إن تنزيل هذه التحولات الهيكلية يستلزم تطورات مهمة على مستوى أنظمة المعلومات والأنظمة القانونية وإعادة هندسة العمليات.

ولقد مكن مشروع التوأمة بين الخزينة العامة للمملكة والمديرية العامة للمالية العمومية من إتمام عملية نزع الصفة المادية التي سبق أن وضعتها الخزينة العامة للمملكة وذلك من خلال مخطط بسط نزع الصفة المادية ودفتر تحميلات قصد تطوير منصة لتخزين وتبادل المعلومات المتعلقة بحسابات مصالح الدولة.

كما ساهمت الأشغال التي بوشرت في إطار التوأمة في إعداد دفتر تحميلات يهتم تطوير نظام مندمج لتدبير نفقات الموظفين يتيح الاستفادة من قوة ومزايا النظام الحالي واقتراح خيارات مفاهيمية وتقنية لتجاوز النواقص الملحوظة.





---

## Formation : un élément stratégique d'accompagnement des réformes

---

La formation occupe une place privilégiée au sein de la politique de valorisation des ressources humaines que conduit la Trésorerie Générale du Royaume.

Elle est appréhendée comme un levier stratégique et un élément incontournable de la dynamique des réformes et d'accompagnement du changement.

La Trésorerie Générale du Royaume entend renforcer son investissement en matière de formation par la diversification des outils employés et l'intégration des nouvelles technologies de l'information et de la communication particulièrement à travers le e-learning.

Les travaux réalisés dans le cadre du jumelage ont permis d'appuyer la conception et la mise en place d'une stratégie de formation en ligne.

La mise en place d'une plateforme de formation à distance «E-learning TGR» aujourd'hui opérationnelle constitue l'un des résultats les plus visibles du jumelage TGR-DGFIP.

Le contenu de cette plateforme riche et diversifié comprend des vidéos, des supports de cours, des quiz et des bibliographies.

Les efforts consentis ont permis une couverture plus large en termes de formation du personnel de la Trésorerie Générale du Royaume à travers des programmes de formation adaptés aux métiers de la Trésorerie Générale du Royaume notamment celui de la comptabilité, du recouvrement, de la commande publique et des dépenses de personnel.



## التكوين: عنصر استراتيجي لمواكبة الإصلاحات

يحتل التكوين حيزا مهما ضمن سياسة تنمية الموارد البشرية التي تتجهها الخزينة العامة للمملكة، إذ يعتبر رافعة استراتيجية وأداة لازمة لدينامية الإصلاحات ومواكبة التغيير.

وتعزز الخزينة العامة للمملكة تعزيز الاستثمار في مجال التكوين عبر تنويع الأدوات المستعملة ودمج التكنولوجيا الحديثة للمعلومات والاتصال، خصوصا عبر التكوين عن بعد. وقد مكنت الأشغال المنجزة في إطار التوأمة من دعم تصميم ووضع استراتيجية للتكوين عن بعد.

ويعتبر إنجاز منصة للتكوين عن بعد «E-learning TGR» وبدء العمل بها إحدى النتائج الملموسة للتوأمة بين الخزينة العامة للمملكة والمديرية العامة للمالية العمومية.

وتتضمن هذه المنصة محتوى غنيا ومتنوعا من فيديوهات ودعائم للدروس ومسابقات ومراجع بيبليوغرافية .

وقد مكنت المجهودات المبذولة من تغطية واسعة لعملية تكوين موظفي الخزينة العامة للمملكة من خلال برامج تكوين ملائمة لمهن الخزينة العامة للمملكة ولاسيما في مجال المحاسبة والتحصيل والطلبية العمومية ونفقات الموظفين.

