

# BULLETIN MENSUEL DE STATISTIQUES DES FINANCES LOCALES

AVRIL 2013

## PRINCIPALES TENDANCES

A fin avril 2013 et en comparaison avec la même période de l'année 2012, l'exécution des budgets des collectivités territoriales et de leurs groupements laisse apparaître les principales tendances ci-après :

### Au niveau des recettes

des recettes en hausse de 70,1% provenant de l'évolution des principales natures de recettes suivantes:

- l'augmentation de 27,7% des impôts directs sous l'effet de la hausse de la part des collectivités dans le produit de l'impôt sur les sociétés (IS) et de l'impôt sur le revenu (IR) (234 MDH) et de la taxe de services communaux (+5,9%) conjugué à la diminution de la taxe professionnelle (-16,3%) et de la taxe d'habitation(-25%);
- la hausse de 84,7% des impôts indirects qui s'explique essentiellement par l'accroissement de la part des collectivités territoriales dans le produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) ;
- l'accroissement de 33,8% des recettes non fiscales provenant de la hausse des fonds de concours (216 MDH contre 76 MDH) et des recettes domaniales (+48,3%).

Les recettes transférées par l'Etat (part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA, de l'IS et de l'impôt sur le revenu (IR)) représentent 73,5% des recettes globales des collectivités territoriales.

### Au niveau des dépenses

- des dépenses ordinaires en hausse de 7,3% en raison de l'augmentation de 1,8% des dépenses de personnel, de 20,7% des autres dépenses de biens et services et de 10,9% des intérêts de la dette ;
- des dépenses d'investissement en baisse de 22% (1,5 MMDH contre 1,9 MMDH) et dont le taux d'émission a été de 8% des prévisions.

### Solde ordinaire et excédent global

- un solde ordinaire positif de 4,6 MMDH contre un solde ordinaire positif de 1 MMDH à fin avril 2012 ;
- un excédent global de 6,1 MMDH, compte tenu d'un solde positif de 3 MMDH dégagé par les comptes spéciaux et les budgets annexes, contre un excédent global de 1,8 MMDH un an auparavant.

### Fonds disponibles

A fin avril 2013, les fonds disponibles des collectivités territoriales et de leurs groupements ont atteint 26,5 MMDH, en augmentation de 5,9 MMDH par rapport à leur niveau de fin décembre 2012.

## SITUATION DES CHARGES ET RESSOURCES DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

En millions de dirhams

	Avril 2012	Prévisions 2013	Avril 2013	Taux de réalisation	Variation en %
<b>1- RECETTES</b>	<b><u>5 555</u></b>	<b><u>28 893</u></b>	<b><u>9 447</u></b>	<b><u>33%</u></b>	<b><u>70,1%</u></b>
<b>1.1- Recettes fiscales :</b>	<b>4 813</b>	<b>24 696</b>	<b>8 454</b>	<b>34%</b>	<b>75,6%</b>
<i>Impôts directs</i>	768	6 837	981	14%	27,7%
<i>Impôts indirects</i>	4 045	17 859	7 473	42%	84,7%
<b>1.2- Recettes non fiscales :</b>	<b>742</b>	<b>4 197</b>	<b>993</b>	<b>24%</b>	<b>33,8%</b>
<i>Domaine</i>	180	987	267	27%	48,3%
<i>Redevance OTDP<sup>1</sup> communal</i>	165	517	189	37%	14,5%
<i>Fonds de concours</i>	76	847	216	26%	184,2%
<i>Autres recettes</i>	321	1 846	321	17%	0,0%
<b>2- DEPENSES ORDINAIRES</b>	<b><u>4 557</u></b>	<b><u>22 193</u></b>	<b><u>4 888</u></b>	<b><u>22%</u></b>	<b><u>7,3%</u></b>
<b>2.1- Biens et services :</b>	<b>4 228</b>	<b>21 347</b>	<b>4 523</b>	<b>21%</b>	<b>7,0%</b>
<i>Personnel</i>	3 070	11 983	3 125	26%	1,8%
<i>Autres biens et services</i>	1 158	9 364	1 398	15%	20,7%
<b>2.2- Intérêts de la dette :</b>	<b>329</b>	<b>846</b>	<b>365</b>	<b>43%</b>	<b>10,9%</b>
<b>3- SOLDE ORDINAIRE</b>	<b><u>998</u></b>	<b><u>6 700</u></b>	<b><u>4 559</u></b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>4- INVESTISSEMENT</b>	<b>1 885</b>	<b>19 335</b>	<b>1 471</b>	<b>8%</b>	<b>-22,0%</b>
<b>5- SOLDE DES BUDGETS ANNEXES</b>	<b>32</b>	<b>-32</b>	<b>14</b>		
<b>6- SOLDE DES COMPTES SPECIAUX</b>	<b>2 627</b>	<b>-655</b>	<b>3 029</b>		
<b>7- EXCEDENT/DEFICIT GLOBAL</b>	<b><u>1 772</u></b>	<b><u>-13 322</u></b>	<b><u>6 131</u></b>		
<b>8- FINANCEMENT :</b>	<b><u>-1 772</u></b>	<b><u>13 322</u></b>	<b><u>-6 131</u></b>		
<i>Recettes d'emprunt</i>	222	1 521	113		
<i>Remboursement du principal de la dette</i>	-285	-924	-326		
<i>Excédents antérieurs</i>	-1 709	12 725	-5 918		

<sup>1</sup> Occupation temporaire du domaine public

## RESSOURCES DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

	En millions de dirhams				
	Avril 2012	Prévisions 2013	Avril 2013	Taux de réalisation	Variation en %
<b>RECETTES FISCALES</b>	<b>4 813</b>	<b>24 696</b>	<b>8 454</b>	<b>34%</b>	<b>75,6%</b>
<b>IMPÔTS DIRECTS</b>	<b>768</b>	<b>6 837</b>	<b>981</b>	<b>14%</b>	<b>27,7%</b>
<i>Taxe de services communaux<sup>2</sup></i>	239	3 014	253	8%	5,9%
<i>Taxe professionnelle<sup>2</sup></i>	104	2 103	87	4%	-16,3%
<i>Taxe d'habitation<sup>2</sup></i>	28	362	21	6%	-25,0%
<i>Taxe sur les terrains urbains non bâtis</i>	397	798	386	48%	-2,8%
<i>Part des régions dans l'IS</i>	0	279	119	43%	
<i>Part des régions dans l'IR</i>	0	281	115	41%	
<b>IMPÔTS INDIRECTS</b>	<b>4 045</b>	<b>17 859</b>	<b>7 473</b>	<b>42%</b>	<b>84,7%</b>
<i>Part dans le produit de la TVA</i>	3 347	15 626	6 711	43%	100,5%
<i>Taxe sur les opérations de construction</i>	236	710	223	31%	-5,5%
<i>Taxe sur les opérations de lotissement</i>	57	207	55	27%	-3,5%
<i>Taxe sur les débits de boissons</i>	51	156	55	35%	7,8%
<i>Taxe sur l'extraction des produits de carrières</i>	62	164	64	39%	3,2%
<i>Taxe de séjour</i>	52	160	59	37%	13,5%
<i>Taxe sur les services portuaires</i>	54	138	48	35%	-11,1%
<i>Autres impôts indirects</i>	186	698	258	37%	38,7%
<b>RECETTES NON FISCALES</b>	<b>742</b>	<b>4 197</b>	<b>993</b>	<b>24%</b>	<b>33,8%</b>
<i>Domaine</i>	180	987	267	27%	48,3%
<i>Redevance OTDP communal</i>	165	517	189	37%	14,5%
<i>Fonds de concours</i>	76	847	216	26%	184,2%
<i>Redev. recettes mandataires des marchés de gros</i>	128	513	124	24%	-3,1%
<i>Intérêts des fonds placés au Trésor</i>	-22	220	0	0%	-100,0%
<i>Subventions</i>	11	201	17	8%	54,5%
<i>Recettes diverses</i>	204	912	180	20%	-11,8%
<b>TOTAL DES RECETTES</b>	<b>5 555</b>	<b>28 893</b>	<b>9 447</b>	<b>33%</b>	<b>70,1%</b>

<sup>2</sup> la loi n° 47-06 relative à la fiscalité des collectivités locales promulguée par le dahir 1-07-195 du 30/11/2007 (B.O n° 5584 du 6 décembre 2007) telle qu'elle a été modifiée et complétée par la loi n° 05-10, promulguée par le dahir n° 1-10-22 du 11/2010 (B.O n° 5822 du 18 mars 2010) a remplacé la taxe d'édilité par la taxe de services communaux, la patente par la taxe professionnelle et la taxe urbaine par la taxe d'habitation.

Les recettes encore recouvrées au titre de la taxe d'édilité, de la patente et de la taxe urbaine figurent parmi les recettes de la taxe de services communaux, de la taxe professionnelle et de la taxe d'habitation respectivement.

## SITUATION DES CHARGES ET RESSOURCES PAR TYPE DE COLLECTIVITE

En millions de dirhams

	Régions	Préf/Prov	Communes rurales	Communes urbaines	Total
<b>1- RECETTES</b>	<b>454</b>	<b>1 678</b>	<b>2 857</b>	<b>4 459</b>	<b>9 448</b>
<b>1.1- Ressources gérées par les collectivités :</b>	<b>162</b>	<b>62</b>	<b>356</b>	<b>1 327</b>	<b>1 907</b>
<i>Taxes locales et redevances diverses</i>	161	38	193	792	1 184
<i>Produits des services</i>	0	0	37	176	213
<i>Produits des biens</i>	1	24	126	359	510
					0
<b>1.2- Ressources gérées pour le compte des CT:</b>	<b>5</b>	<b>0</b>	<b>46</b>	<b>311</b>	<b>362</b>
<i>Taxe professionnelle</i>	0	0	8	80	88
<i>Taxe d'habitation</i>	0	0	3	18	21
<i>Taxe de services communaux</i>	5	0	35	213	253
<b>1.3- Ressources transférées :</b>	<b>287</b>	<b>1 616</b>	<b>2 455</b>	<b>2 821</b>	<b>7 179</b>
<i>Part dans le produit de la TVA</i>	51	1 564	2 398	2 698	6 711
<i>Part dans le produit de l'IS et de l'IR</i>	234	0	0	0	234
<i>Fonds de concours et subventions</i>	2	52	57	123	234
<b>2- DEPENSES ORDINAIRES</b>	<b>100</b>	<b>708</b>	<b>1 181</b>	<b>2 901</b>	<b>4 890</b>
<b>2.1- Biens et services :</b>	<b>56</b>	<b>694</b>	<b>1 141</b>	<b>2 634</b>	<b>4 525</b>
<i>Personnel</i>	13	591	823	1 699	3 126
<i>Autres biens et services</i>	43	103	318	935	1 399
<b>2.2-Intérêts de la dette</b>	<b>44</b>	<b>14</b>	<b>40</b>	<b>267</b>	<b>365</b>
<b>3- SOLDE ORDINAIRE</b>	<b>354</b>	<b>970</b>	<b>1 676</b>	<b>1 558</b>	<b>4 558</b>
<b>4- INVESTISSEMENT</b>	<b>165</b>	<b>321</b>	<b>381</b>	<b>605</b>	<b>1 472</b>
<b>5- SOLDE DES BUDGETS ANNEXES</b>	<b>9</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>0</b>	<b>13</b>
<b>6- SOLDE DES COMPTES SPECIAUX</b>	<b>95</b>	<b>497</b>	<b>910</b>	<b>1 528</b>	<b>3 030</b>
<b>7- EXCEDENT/DEFICIT GLOBAL</b>	<b>293</b>	<b>1 146</b>	<b>2 209</b>	<b>2 481</b>	<b>6 129</b>
<b>8- FINANCEMENT :</b>	<b>-293</b>	<b>-1 146</b>	<b>-2 209</b>	<b>-2 481</b>	<b>-6 129</b>
<i>Recettes d'emprunt</i>	20	10	27	56	113
<i>Remboursement du principal de la dette</i>	-37	-12	-53	-224	-326
<i>Excédents antérieurs</i>	-276	-1 144	-2 183	-2 313	-5 916

La situation provisoire des charges et ressources des collectivités territoriales et de leurs groupements arrêtée à fin avril 2013 laisse apparaître une hausse des ressources de 70,1% et une augmentation des dépenses ordinaires de 7,3%, dégagant ainsi un solde ordinaire positif de 4,6 MMDH.

Compte tenu de dépenses d'investissement de 1,5 MMDH et d'un solde positif des comptes spéciaux et des budgets annexes de 3 MMDH, les budgets des collectivités territoriales dégagent un excédent global de 6,1 MMDH.

## 1-RECETTES

Les recettes des collectivités territoriales se sont établies à 9,4 MMDH en hausse de 70,1% par rapport à fin avril 2012. Ceci est dû à l'augmentation des recettes transférées par l'Etat, et des recettes gérées par les collectivités territoriales.

Ressources des collectivités territoriales				
	2012	Prévisions	2013	Evol. %
<b>Transférées</b>	3 434	17 234	7 178	109,0%
<b>Gérées par l'Etat</b>	371	5 479	361	-2,7%
<b>Gérées par les collectivités</b>	1 750	6 180	1 908	9,0%
<b>TOTAL</b>	<b>5 555</b>	<b>28 893</b>	<b>9 447</b>	<b>70,1%</b>

### 1.1-RECETTES FISCALES

Les recettes fiscales ont atteint 8,5 MMDH, en hausse de 75,6% par rapport à leur niveau de fin avril 2012, provenant pour l'essentiel de l'augmentation de la part des collectivités dans le produit de la TVA et de leur part dans le produit de l'IS et de l'IR.

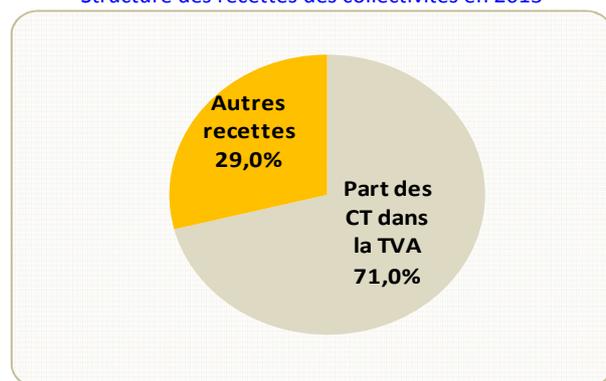
Les recettes fiscales ont constitué 89,5% des recettes globales des collectivités territoriales durant l'année 2013.

#### 1.1.1- ressources transférées

A fin avril 2013, les ressources transférées ont atteint 7,2 MMDH contre 3,4 MMDH un an auparavant. Cette hausse résulte de l'augmentation de la part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA (6,7 MMDH contre 3,3 MMDH) et de la part des régions dans le produit de l'IS et de l'IR (+234 MDH).

Les recettes des collectivités territoriales sont constituées pour 71% de leur part dans le produit de la TVA.

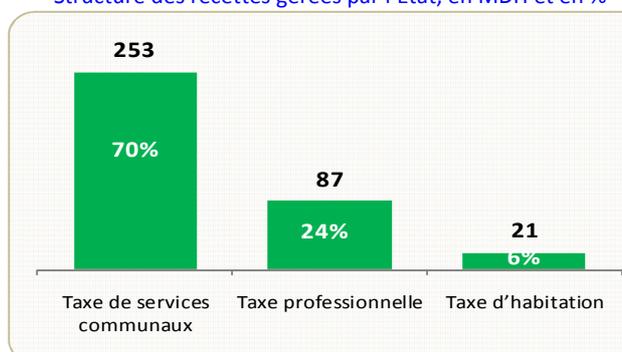
Structure des recettes des collectivités en 2013



#### 1.1.2- ressources gérées par l'Etat

S'établissant à 361 MDH à fin avril 2013 contre 371 MDH un an auparavant, les ressources gérées par l'Etat pour le compte des collectivités territoriales ont enregistré une diminution de 2,7%, provenant de la baisse de 16,3% de la taxe professionnelle, de 25% de la taxe d'habitation conjugué à une hausse de 5,9% de la taxe de services communaux.

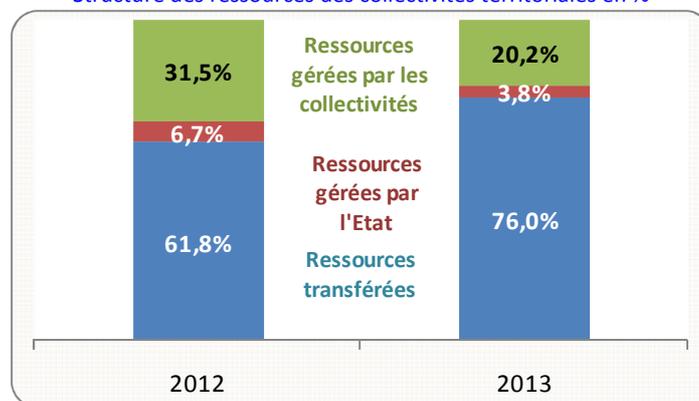
Structure des recettes gérées par l'Etat, en MDH et en %



#### 1.1.3-ressources gérées par les collectivités territoriales

Les ressources gérées par les collectivités territoriales ont totalisé 1,9 MMDH à fin avril 2013, en augmentation de 9% par rapport à leur niveau à fin avril 2012. Elles sont constituées en grande partie par la taxe sur les terrains urbains non bâtis, les recettes domaniales, la taxe sur les opérations de construction, la redevance OTDP communal et la redevance sur les recettes des mandataires des marchés de gros.

### Structure des ressources des collectivités territoriales en %



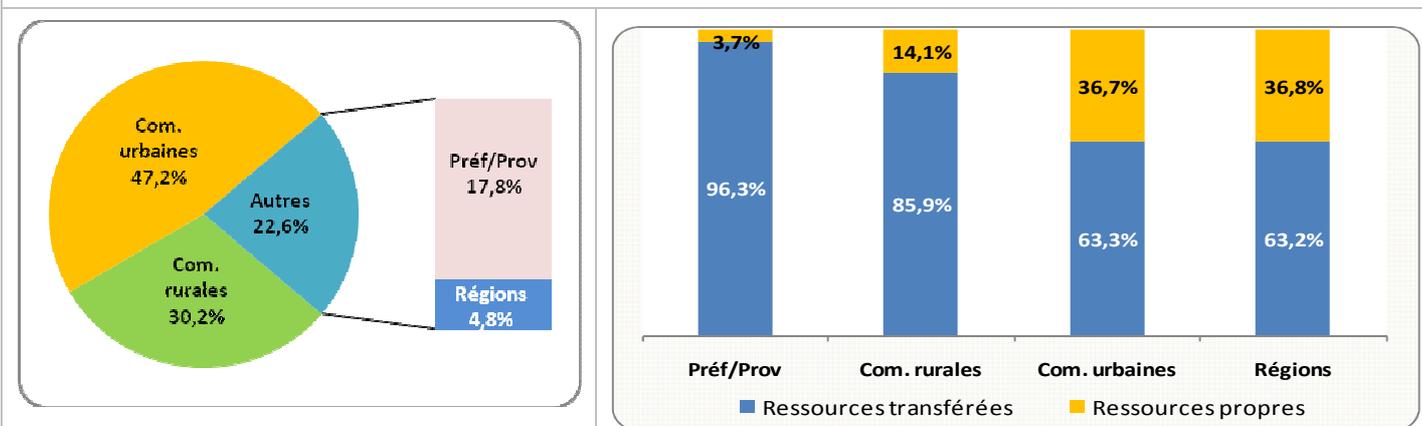
### 1.2- RECETTES NON FISCALES

Les recettes non fiscales se sont établies à 993 MDH, en hausse de 33,8% d'une année sur l'autre, principalement en raison de la hausse de 48,3% des recettes domaniales et des fonds de concours qui ont passé de 76 MDH à 216 MDH. Les fonds de concours sont constitués pour l'essentiel par des versements effectués par certains départements ministériels.

### 1.3- Répartition des recettes par type de collectivité territoriale

Avec 4,5 MMDH, les recettes des communes urbaines représentent 47,2% des recettes globales dont ont bénéficié les collectivités territoriales durant l'année 2013.

La répartition des recettes par type de collectivité territoriale durant l'année 2013 permet de relever que les ressources transférées sont inversement proportionnelles aux ressources propres. Ainsi, les ressources transférées constituent 63,2% des recettes des régions et 63,3% des recettes des communes urbaines contre 96,3% pour les provinces et préfetures et 85,9% pour les communes rurales.



## 2- DEPENSES

A fin avril 2013, les dépenses globales effectuées par les collectivités territoriales se sont établies à 6,4 MMDH, en diminution de 1,3% par rapport à leur niveau de fin avril 2012. Elles se composent à hauteur de 76,9% de dépenses de fonctionnement.

### 2.1- DEPENSES ORDINAIRES

Les dépenses ordinaires des collectivités territoriales ont atteint 4,9 MMDH à fin avril 2013 contre 4,6 MMDH un an auparavant, soit une hausse de 7,3%. Cette hausse s'explique par l'augmentation de 1,8% des dépenses de personnel, de 20,7% des dépenses des autres biens et services et de 10,9% des charges en intérêts de la dette.

DEPENSES DE FONCTIONNEMENT					
	2012	Prévision	2013	Réalisation	Variation
<b>Personnel</b>	3 070	11 983	3 125	26%	1,8%
<b>Matériel</b>	1 158	9 364	1 398	15%	20,7%
<b>Intérêts dette</b>	329	846	365	43%	10,9%
<b>TOTAL</b>	<b>4 557</b>	<b>22 193</b>	<b>4 888</b>	<b>22%</b>	<b>7,3%</b>

### Dépenses de personnel

Les salaires servis à fin avril 2013 ont atteint 3,1 MMDH en légère augmentation de 1,8% par rapport à fin avril 2012. Les salaires représentent 63,9% des dépenses de fonctionnement des collectivités territoriales et ont absorbé l'équivalent de 46,6% de la part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA.

### Autres biens et services

Les dépenses au titre des autres biens et services se sont établies à 1,4 MMDH à fin avril 2013, en augmentation de 20,7% par rapport à leur niveau à fin avril 2012. Elles sont constituées pour 38,1% de subventions.

### Intérêts de la dette

Les charges en intérêts de la dette des collectivités territoriales se sont établies à 365 MDH à fin avril 2013 contre 329 MDH un an auparavant, soit une hausse de 10,9%.

## SOLDE ORDINAIRE

L'exécution des budgets des collectivités territoriales à fin avril 2013 s'est traduite par un solde ordinaire positif de 4,6 MMDH contre un solde ordinaire positif de 1 MMDH un an auparavant. Ce solde a permis de couvrir la totalité des dépenses d'investissement.

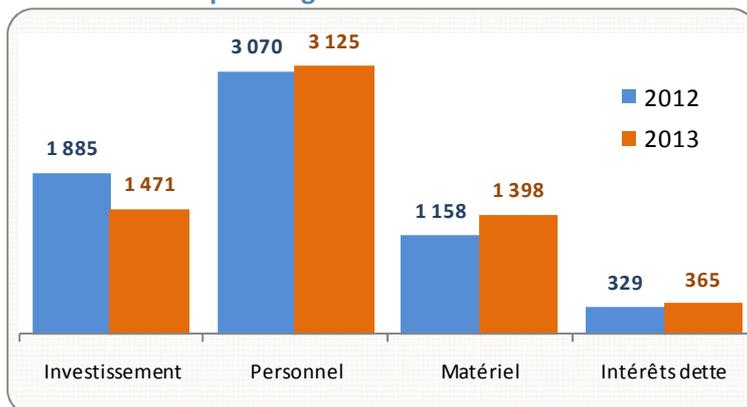
## 2.2- DEPENSES D'INVESTISSEMENT

Les dépenses d'investissement des collectivités territoriales se sont établies à 1,5 MMDH à fin avril 2013, en baisse de 22% par rapport à leur niveau à fin avril 2012.

Elles se composent à hauteur de 39,5% de travaux neufs et grosses réparations, dont le montant a été de 581 MDH, en diminution de 34,3%.

DEPENSES D'INVESTISSEMENT					
	2012	Prévision	2013	Réalisation	Variation
Travaux neufs et grosses réparations	884	9 216	581	6%	-34,3%
Projets intégrés <sup>3</sup>	355	6 225	227	4%	-36,1%
Acquisitions immobilières	145	1 927	158	8%	9,0%
Programmes nationaux <sup>4</sup>	241	1 081	385	36%	59,8%
Acquisitions mobilières <sup>5</sup>	87	550	82	15%	-5,7%
Subventions	173	336	38	11%	-78,0%
<b>TOTAL</b>	<b>1 885</b>	<b>19 335</b>	<b>1 471</b>	<b>8%</b>	<b>-22,0%</b>

### Structure des dépenses globales des collectivités territoriales



<sup>3</sup> Les projets intégrés représentent des dépenses regroupées relatives à un même projet (construction de gares routières, réalisation de souks hebdomadaires, travaux d'aménagement, construction, entretien des chemins, etc...).

<sup>4</sup> **PERG** : programme d'électrification rurale globale, **PAGER** : programme d'alimentation groupé en eau potable des populations rurales et **PNRR** : programme national des routes rurales

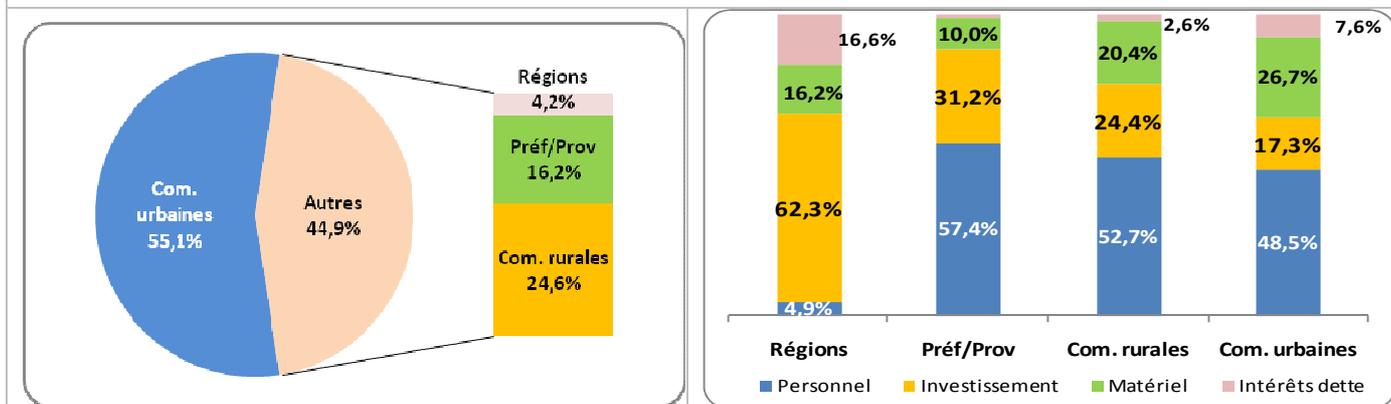
<sup>5</sup> Les acquisitions mobilières se composent pour l'essentiel d'achat de véhicules et de motocycles

### 2.3- Répartition des dépenses par type de collectivité territoriale

Avec 3,5 MMDH, les dépenses des communes urbaines représentent 55,1% des dépenses globales réalisées par les collectivités territoriales à fin avril 2013.

La répartition des dépenses par type de collectivité territoriale à fin avril 2013 permet de constater que :

- les dépenses de personnel constituent une part importante des budgets des communes rurales et urbaines
- l'essentiel des dépenses réalisées par les régions sont constituées à hauteur de 62,3% de dépenses d'investissement.



### 3- SOLDES DES BUDGETS ANNEXES ET DES COMPTES SPECIAUX

Les budgets annexes et les comptes spéciaux gérés par les collectivités territoriales ont dégagé à fin avril 2013 des soldes positifs de 14 MDH et de 3 MMDH respectivement contre un solde positif de 32 MDH pour les budgets annexes et un solde positif de 2,6 MMDH pour les comptes spéciaux à fin avril 2012.

### 4- EXCEDENT / DEFICIT GLOBAL

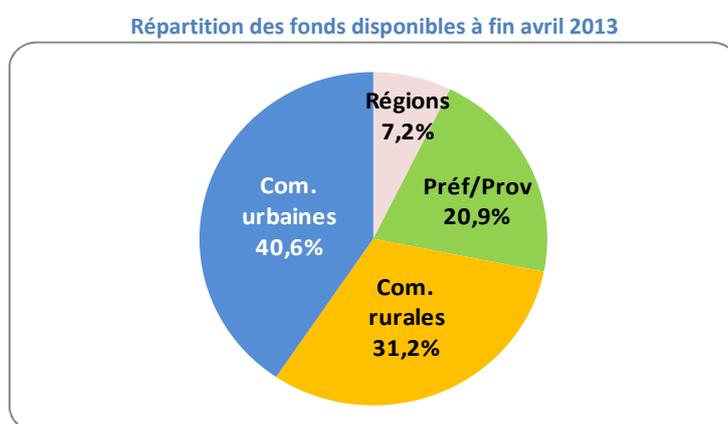
La situation des charges et ressources des collectivités territoriales dégage un excédent de 6,1 MMDH à fin avril 2013 contre un excédent de 1,8 MMDH une année auparavant.

### 5- FINANCEMENT

L'excédent dégagé par les budgets des collectivités territoriales à fin avril 2013 auquel s'ajoutent les recettes d'emprunt de 113 MDH a permis le remboursement du principal de la dette pour 326 MDH et la reconstitution des fonds disponibles pour 2,1 MMDH.

### 6- FONDS DISPONIBLES

Les fonds disponibles des collectivités territoriales à fin avril 2013 se sont élevés à 26,5 MMDH dont 20,6 MMDH sont des excédents des exercices antérieurs<sup>6</sup>. Les communes urbaines interviennent pour 40,6% des fonds disponibles des collectivités territoriales.



<sup>6</sup> Les excédents des exercices antérieurs sont constitués pour l'essentiel de reports de crédits.