

# BULLETIN MENSUEL DE STATISTIQUES DES FINANCES LOCALES

AOÛT 2013

## PRINCIPALES TENDANCES

A fin août 2013 et en comparaison avec la même période de l'année 2012, l'exécution des budgets des collectivités territoriales et de leurs groupements laisse apparaître les principales tendances ci-après :

### Au niveau des recettes

des recettes en hausse de 6,9% provenant de l'effet conjugué de l'évolution des principales natures de recettes suivantes :

- La diminution de 7,9% des impôts directs sous l'effet de la diminution de 27,1% de la part des collectivités dans le produit de l'impôt sur les sociétés (IS) et de l'impôt sur le revenu (IR), de la taxe d'habitation (-20,6%) et de la taxe professionnelle (-13,6%), conjuguée à une hausse de la taxe sur les terrains urbains non bâtis (10,2%) ;
- la hausse de 9% des impôts indirects qui s'explique essentiellement par l'accroissement de 10% de la part des collectivités territoriales dans le produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) ;
- l'accroissement de 28,5% des recettes non fiscales provenant de la hausse de 92,5% des fonds de concours (616 MDH contre 320 MDH).

Les recettes transférées par l'Etat (part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA, de l'IS et de l'impôt sur le revenu (IR)) représentent 59,3% des recettes globales des collectivités territoriales.

### Au niveau des dépenses

- des dépenses ordinaires en hausse de 11% en raison de l'augmentation de 5,9% des dépenses de personnel, de 20% des autres dépenses de biens et services et de 11,2% des intérêts de la dette ;
- des dépenses d'investissement qui baissent de 7,4% (5,7 MMDH contre 6,1 MMDH) et dont le taux d'émission a été de 29% des prévisions.

### Solde ordinaire et excédent global

- un solde ordinaire positif de 8,3 MMDH contre un solde ordinaire positif de 8,2 MMDH en 2012 ;
- un excédent global de 6 MMDH, compte tenu d'un solde positif de 3,3 MMDH dégagé par les comptes spéciaux et les budgets annexes, contre un excédent global de 4,6 MMDH un an auparavant.

### Fonds disponibles

A fin août 2013, les fonds disponibles des collectivités territoriales et de leurs groupements ont atteint 26,8 MMDH, en augmentation de 6,1 MMDH par rapport à leur niveau de fin décembre 2012.

## SITUATION DES CHARGES ET RESSOURCES DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

En millions de dirhams

	Août 2012	Prévisions 2013	Août 2013	Taux de réalisation	Variation en %
<b>1- RECETTES</b>	<b><u>19 083</u></b>	<b><u>28 893</u></b>	<b><u>20 397</u></b>	<b><u>71%</u></b>	<b><u>6,9%</u></b>
<b>1.1- Recettes fiscales :</b>	<b>16 994</b>	<b>24 696</b>	<b>17 713</b>	<b>72%</b>	<b>4,2%</b>
<i>Impôts directs</i>	4 781	6 837	4 404	64%	-7,9%
<i>Impôts indirects</i>	12 213	17 859	13 309	75%	9,0%
<b>1.2- Recettes non fiscales :</b>	<b>2 089</b>	<b>4 197</b>	<b>2 684</b>	<b>64%</b>	<b>28,5%</b>
<i>Domaine</i>	446	987	547	55%	22,6%
<i>Redevance OTDP<sup>1</sup> communal</i>	305	517	350	68%	14,8%
<i>Fonds de concours</i>	320	847	616	73%	92,5%
<i>Autres recettes</i>	1 018	1 846	1 171	63%	15,0%
<b>2- DEPENSES ORDINAIRES</b>	<b><u>10 859</u></b>	<b><u>22 193</u></b>	<b><u>12 051</u></b>	<b><u>54%</u></b>	<b><u>11,0%</u></b>
<b>2.1- Biens et services :</b>	<b>10 171</b>	<b>21 347</b>	<b>11 286</b>	<b>53%</b>	<b>11,0%</b>
<i>Personnel</i>	6 493	11 983	6 874	57%	5,9%
<i>Autres biens et services</i>	3 678	9 364	4 412	47%	20,0%
<b>2.2- Intérêts de la dette :</b>	<b>688</b>	<b>846</b>	<b>765</b>	<b>90%</b>	<b>11,2%</b>
<b>3- SOLDE ORDINAIRE</b>	<b><u>8 224</u></b>	<b><u>6 700</u></b>	<b><u>8 346</u></b>	<b>-</b>	<b>-</b>
<b>4- INVESTISSEMENT</b>	<b>6 142</b>	<b>19 335</b>	<b>5 688</b>	<b>29%</b>	<b>-7,4%</b>
<b>5- SOLDE DES BUDGETS ANNEXES</b>	<b>50</b>	<b>-32</b>	<b>34</b>		
<b>6- SOLDE DES COMPTES SPECIAUX</b>	<b>2 478</b>	<b>-655</b>	<b>3 272</b>		
<b>7- EXCEDENT/DEFICIT GLOBAL</b>	<b><u>4 610</u></b>	<b><u>-13 322</u></b>	<b><u>5 964</u></b>		
<b>8- FINANCEMENT :</b>	<b><u>-4 610</u></b>	<b><u>13 322</u></b>	<b><u>-5 964</u></b>		
<i>Recettes d'emprunt</i>	862	1 521	848		
<i>Remboursement du principal de la dette</i>	-688	-924	-755		
<i>Excédents antérieurs</i>	-4 784	12 725	-6 057		

<sup>1</sup> Occupation temporaire du domaine public

## RESSOURCES DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

	En millions de dirhams				
	Août 2012	Prévisions 2013	Août 2013	Taux de réalisation	Variation en %
<b>RECETTES FISCALES</b>	<b>16 994</b>	<b>24 696</b>	<b>17 713</b>	<b>72%</b>	<b>4,2%</b>
<b>IMPÔTS DIRECTS</b>	<b>4 781</b>	<b>6 837</b>	<b>4 404</b>	<b>64%</b>	<b>-7,9%</b>
<i>Taxe de services communaux<sup>2</sup></i>	2 106	3 014	2 019	67%	-4,1%
<i>Taxe professionnelle<sup>2</sup></i>	1 502	2 103	1 298	62%	-13,6%
<i>Taxe d'habitation<sup>2</sup></i>	248	362	197	54%	-20,6%
<i>Taxe sur les terrains urbains non bâtis</i>	578	798	637	80%	10,2%
<i>Part des régions dans l'IS</i>	177	279	129	46%	-27,1%
<i>Part des régions dans l'IR</i>	170	281	124	44%	-27,1%
<b>IMPÔTS INDIRECTS</b>	<b>12 213</b>	<b>17 859</b>	<b>13 309</b>	<b>75%</b>	<b>9,0%</b>
<i>Part dans le produit de la TVA</i>	10 760	15 626	11 841	76%	10,0%
<i>Taxe sur les opérations de construction</i>	446	710	439	62%	-1,6%
<i>Taxe sur les opérations de lotissement</i>	126	207	130	63%	3,2%
<i>Taxe sur les débits de boissons</i>	98	156	102	65%	4,1%
<i>Taxe sur l'extraction des produits de carrières</i>	112	164	112	68%	0,0%
<i>Taxe de séjour</i>	103	160	110	69%	6,8%
<i>Taxe sur les services portuaires</i>	110	138	110	80%	0,0%
<i>Autres impôts indirects</i>	458	698	465	67%	1,5%
<b>RECETTES NON FISCALES</b>	<b>2 089</b>	<b>4 197</b>	<b>2 684</b>	<b>64%</b>	<b>28,5%</b>
<i>Domaine</i>	446	987	547	55%	22,6%
<i>Redevance OTDP communal</i>	305	517	350	68%	14,8%
<i>Fonds de concours</i>	320	847	616	73%	92,5%
<i>Redev. recettes mandataires des marchés de gros</i>	286	513	280	55%	-2,1%
<i>Intérêts des fonds placés au Trésor</i>	229	220	246	112%	7,4%
<i>Subventions</i>	90	201	77	38%	-14,4%
<i>Recettes diverses</i>	413	912	568	62%	37,5%
<b>TOTAL DES RECETTES</b>	<b>19 083</b>	<b>28 893</b>	<b>20 397</b>	<b>71%</b>	<b>6,9%</b>

<sup>2</sup> la loi n° 47-06 relative à la fiscalité des collectivités locales promulguée par le dahir 1-07-195 du 30/11/2007 (B.O n° 5584 du 6 décembre 2007) telle qu'elle a été modifiée et complétée par la loi n° 05-10, promulguée par le dahir n° 1-10-22 du 11/2010 (B.O n° 5822 du 18 mars 2010) a remplacé la taxe d'édilité par la taxe de services communaux, la patente par la taxe professionnelle et la taxe urbaine par la taxe d'habitation.

Les recettes encore recouvrées au titre de la taxe d'édilité, de la patente et de la taxe urbaine figurent parmi les recettes de la taxe de services communaux, de la taxe professionnelle et de la taxe d'habitation respectivement.

## SITUATION DES CHARGES ET RESSOURCES PAR TYPE DE COLLECTIVITE

En millions de dirhams

	Régions	Préf/Prov	Communes rurales	Communes urbaines	Total
<b>1- RECETTES</b>	<b>757</b>	<b>3 772</b>	<b>5 018</b>	<b>10 846</b>	<b>20 393</b>
<b>1.1- Ressources gérées par les collectivités :</b>	<b>307</b>	<b>168</b>	<b>781</b>	<b>2 838</b>	<b>4 094</b>
<i>Taxes locales et redevances diverses</i>	282	81	350	1 487	2 200
<i>Produits des services</i>	0	0	68	392	460
<i>Produits des biens</i>	25	87	363	959	1 434
					0
<b>1.2- Ressources gérées pour le compte des CT:</b>	<b>84</b>	<b>1</b>	<b>311</b>	<b>3 118</b>	<b>3 514</b>
<i>Taxe professionnelle</i>	0	1	166	1 131	1 298
<i>Taxe d'habitation</i>	0	0	13	183	196
<i>Taxe de services communaux</i>	84	0	132	1 804	2 020
<b>1.3- Ressources transférées :</b>	<b>366</b>	<b>3 603</b>	<b>3 926</b>	<b>4 890</b>	<b>12 785</b>
<i>Part dans le produit de la TVA</i>	110	3 444	3 760	4 526	11 840
<i>Part dans le produit de l'IS et de l'IR</i>	253	0	0	0	253
<i>Fonds de concours et subventions</i>	3	159	166	364	692
<b>2- DEPENSES ORDINAIRES</b>	<b>229</b>	<b>1 599</b>	<b>2 756</b>	<b>7 468</b>	<b>12 052</b>
<b>2.1- Biens et services :</b>	<b>158</b>	<b>1 566</b>	<b>2 679</b>	<b>6 884</b>	<b>11 287</b>
<i>Personnel</i>	31	1 264	1 761	3 819	6 875
<i>Autres biens et services</i>	127	302	918	3 065	4 412
<b>2.2-Intérêts de la dette</b>	<b>71</b>	<b>33</b>	<b>77</b>	<b>584</b>	<b>765</b>
<b>3- SOLDE ORDINAIRE</b>	<b>528</b>	<b>2 173</b>	<b>2 262</b>	<b>3 378</b>	<b>8 341</b>
<b>4- INVESTISSEMENT</b>	<b>638</b>	<b>1 436</b>	<b>1 644</b>	<b>1 970</b>	<b>5 688</b>
<b>5- SOLDE DES BUDGETS ANNEXES</b>	<b>21</b>	<b>2</b>	<b>5</b>	<b>8</b>	<b>36</b>
<b>6- SOLDE DES COMPTES SPECIAUX</b>	<b>101</b>	<b>493</b>	<b>921</b>	<b>1 759</b>	<b>3 274</b>
<b>7- EXCEDENT/DEFICIT GLOBAL</b>	<b>12</b>	<b>1 232</b>	<b>1 544</b>	<b>3 175</b>	<b>5 963</b>
<b>8- FINANCEMENT :</b>	<b>-12</b>	<b>-1 232</b>	<b>-1 544</b>	<b>-3 175</b>	<b>-5 963</b>
<i>Recettes d'emprunt</i>	39	13	431	365	848
<i>Remboursement du principal de la dette</i>	-68	-29	-114	-543	-754
<i>Excédents antérieurs</i>	17	-1 216	-1 861	-2 997	-6 057

La situation provisoire des charges et ressources des collectivités territoriales et de leurs groupements arrêtée à fin août 2013 laisse apparaître une hausse des ressources de 6,9% et une augmentation des dépenses ordinaires de 11%, dégageant ainsi un solde ordinaire positif de 8,3 MMDH.

Compte tenu de dépenses d'investissement de 5,7 MMDH et d'un solde positif des comptes spéciaux et des budgets annexes de 3,3 MMDH, les budgets des collectivités territoriales dégagent un excédent global de 6 MMDH.

## 1-RECETTES

Les recettes des collectivités territoriales se sont établies à 20,4 MMDH en hausse de 6,9% par rapport à fin août 2012. Ceci est dû à l'augmentation de 11% des recettes transférées par l'Etat et de 10,4% des recettes gérées par les collectivités territoriales, conjuguée à une baisse de 8,9% des recettes gérées par l'Etat pour leur compte.

Ressources des collectivités territoriales				
	2012	Prévisions	2013	Evol. %
<b>Transférées</b>	11 517	17 234	12 787	11,0%
<b>Gérées par l'Etat</b>	3 856	5 479	3 514	-8,9%
<b>Gérées par les collectivités</b>	3 710	6 180	4 096	10,4%
<b>TOTAL</b>	<b>19 083</b>	<b>28 893</b>	<b>20 397</b>	<b>6,9%</b>

### 1.1-RECETTES FISCALES

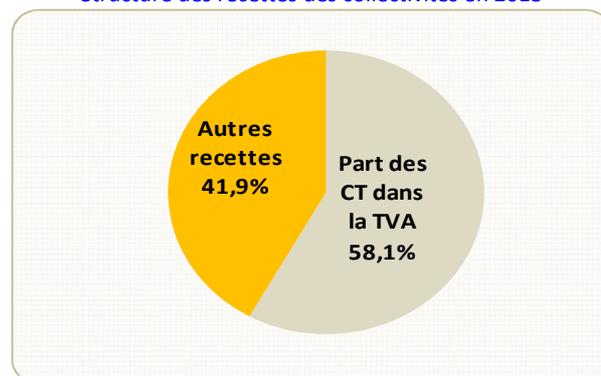
Les recettes fiscales ont atteint 17,7 MMDH, en hausse de 4,2% par rapport à leur niveau de fin août 2012, provenant pour l'essentiel de l'augmentation de la part des collectivités dans le produit de la TVA. Les recettes fiscales ont constitué 86,8% des recettes globales des collectivités territoriales durant l'année 2013.

#### 1.1.1- ressources transférées

S'élevant à 12,8 MMDH à fin août 2013 contre 11,5 MMDH un an auparavant, les ressources transférées sont en hausse de 11%. Cette hausse résulte de l'augmentation de 10% de la part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA (11,8 MMDH contre 10,8 MMDH) et de 92,5% des fonds de concours (616 MDH contre 320 MDH).

Les recettes des collectivités territoriales sont constituées pour 58,1% de leur part dans le produit de la TVA.

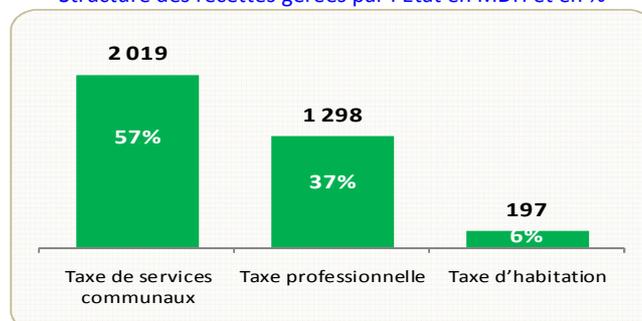
Structure des recettes des collectivités en 2013



#### 1.1.2- ressources gérées par l'Etat

S'établissant à 3,5 MMDH à fin août 2013 contre 3,9 MMDH un an auparavant, les ressources gérées par l'Etat pour le compte des collectivités territoriales ont enregistré une diminution de 8,9%, provenant de la baisse de 13,6% de la taxe professionnelle, de 20,6% de la taxe d'habitation et de 4,1% de la taxe de services communaux.

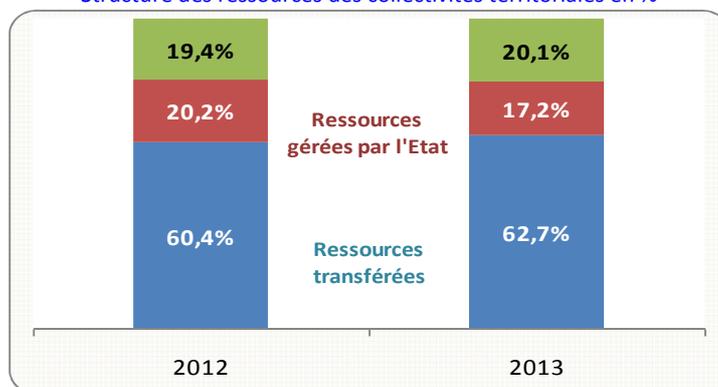
Structure des recettes gérées par l'Etat en MDH et en %



#### 1.1.3-ressources gérées par les collectivités territoriales

Les ressources gérées par les collectivités territoriales ont totalisé 4,1 MMDH à fin août 2013, en augmentation de 10,4 % par rapport à leur niveau à fin août 2012. Elles sont constituées en grande partie par la taxe sur les terrains urbains non bâtis, les recettes domaniales, la taxe sur les opérations de construction, la redevance ODP communal et la redevance sur les recettes des mandataires des marchés de gros.

Structure des ressources des collectivités territoriales en %



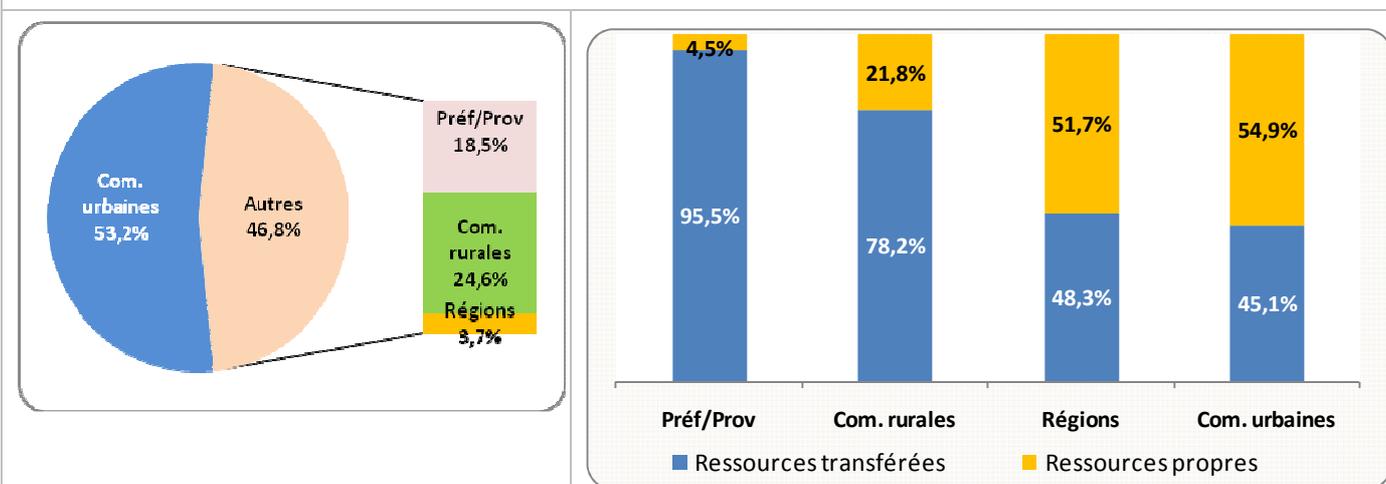
### 1.2- RECETTES NON FISCALES

Les recettes non fiscales se sont établies à 2,7 MMDH, en hausse de 28,5% par rapport à leur niveau de fin août 2012, principalement en raison de la hausse de 22,6% des recettes domaniales et de 92,5% des fonds de concours (616 MDH contre 320 MDH). Les fonds de concours sont constitués pour l'essentiel par des versements effectués par certains départements ministériels.

### 1.3- Répartition des recettes par type de collectivité territoriale

Avec 10,8 MMDH, les recettes des communes urbaines représentent 53,2% des recettes globales dont ont bénéficié les collectivités territoriales durant l'année 2013.

La répartition des recettes par type de collectivité territoriale durant l'année 2013 permet de relever que les ressources transférées sont inversement proportionnelles aux ressources propres. Ainsi, les ressources transférées constituent 45,1% des recettes des communes urbaines et 48,3% pour les régions contre 95,5% pour les provinces et préfetures et 78,2% pour les communes rurales.



## 2- DEPENSES

A fin août 2013, les dépenses globales effectuées par les collectivités territoriales se sont établies à 17,7 MMDH, en augmentation de 4,3% par rapport à leur niveau de fin août 2012. Elles se composent à hauteur de 67,9% de dépenses de fonctionnement.

### 2.1- DEPENSES ORDINAIRES

Les dépenses ordinaires des collectivités territoriales ont atteint 12,1 MMDH à fin août 2013 contre 10,9 MMDH un an auparavant, soit une hausse de 11%. Cette hausse s'explique par l'augmentation de 5,9% des dépenses de personnel, de 20% des dépenses des autres biens et services et de 11,2% des charges en intérêts de la dette.

DEPENSES DE FONCTIONNEMENT					
	2012	Prévision	2013	Réalisation	Variation
<b>Personnel</b>	6 493	11 983	6 874	57%	5,9%
<b>Matériel</b>	3 678	9 364	4 412	47%	20,0%
<b>Intérêts dette</b>	688	846	765	90%	11,2%
<b>TOTAL</b>	<b>10 859</b>	<b>22 193</b>	<b>12 051</b>	<b>54%</b>	<b>11,0%</b>

### Dépenses de personnel

Les salaires servis à fin août 2013 ont atteint 6,9 MMDH contre 6,5 MMDH une année auparavant, soit une augmentation de 5,9%. Les salaires représentent 57% des dépenses de fonctionnement des collectivités territoriales et ont absorbé l'équivalent de 58,1% de la part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA.

### Autres biens et services

Les dépenses au titre des autres biens et services se sont établies à 4,4 MMDH à fin août 2013, en augmentation de 20% par rapport à leur niveau à fin août 2012. Elles sont constituées pour 38,9% de subventions.

### Intérêts de la dette

Les charges en intérêts de la dette des collectivités territoriales se sont établies à 765 MDH à fin août 2013 contre 688 MDH un an auparavant, soit une hausse de 11,2%.

## SOLDE ORDINAIRE

L'exécution des budgets des collectivités territoriales à fin août 2013 s'est traduite par un solde ordinaire positif de 8,3 MMDH, contre un solde ordinaire positif de 8,2 MMDH en 2012. Ce solde a permis de couvrir la totalité des dépenses d'investissement.

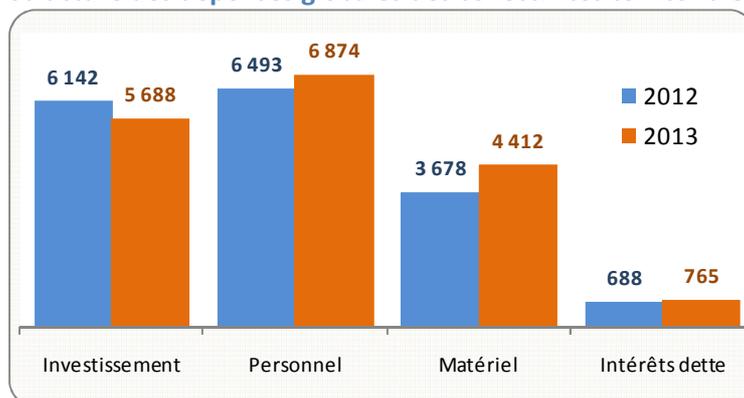
## 2.2- DEPENSES D'INVESTISSEMENT

Les dépenses d'investissement des collectivités territoriales se sont établies à 5,7 MMDH à fin août 2013, en baisse de 7,4% par rapport à leur niveau à fin août 2012.

Elles se composent à hauteur de 37,6% de travaux neufs et grosses réparations, dont le montant a été de 2,1 MMDH, en diminution de 20,3%.

DEPENSES D'INVESTISSEMENT					
	2012	Prévision	2013	Réalisation	Variation
Travaux neufs et grosses réparations	2 684	9 216	2 138	23%	-20,3%
Projets intégrés <sup>3</sup>	1 085	6 225	1 171	19%	7,9%
Acquisitions immobilières	530	1 927	462	24%	-12,8%
Programmes nationaux <sup>4</sup>	791	1 081	1 298	120%	64,1%
Acquisitions mobilières <sup>5</sup>	312	550	363	66%	16,3%
Subventions	740	336	256	76%	-65,4%
<b>TOTAL</b>	<b>6 142</b>	<b>19 335</b>	<b>5 688</b>	<b>29%</b>	<b>-7,4%</b>

### Structure des dépenses globales des collectivités territoriales



<sup>3</sup> Les projets intégrés représentent des dépenses regroupées relatives à un même projet (construction de gares routières, réalisation de souks hebdomadaires, travaux d'aménagement, construction, entretien des chemins, etc...).

<sup>4</sup> **PERG** : programme d'électrification rurale globale, **PAGER** : programme d'alimentation groupé en eau potable des populations rurales et **PNRR** : programme national des routes rurales

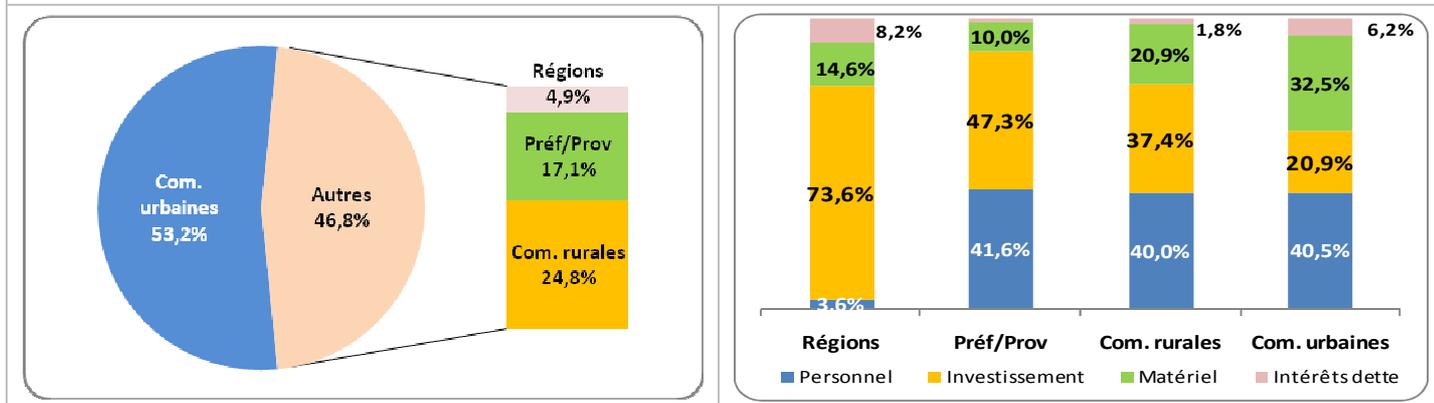
<sup>5</sup> Les acquisitions mobilières se composent pour l'essentiel d'achat de véhicules et de motocycles

### 2.3- Répartition des dépenses par type de collectivité territoriale

Avec 9,4 MMDH, les dépenses des communes urbaines représentent 53,2% des dépenses globales réalisées par les collectivités territoriales à fin août 2013.

La répartition des dépenses par type de collectivité territoriale à fin août 2013 permet de constater que :

- les dépenses de personnel constituent une part importante des budgets des communes rurales urbaines et provinces et préfectures
- les dépenses réalisées par les régions sont constituées à hauteur de 73,6% de dépenses d'investissement



### 3- SOLDES DES BUDGETS ANNEXES ET DES COMPTES SPECIAUX

Les budgets annexes et les comptes spéciaux gérés par les collectivités territoriales ont dégagé à fin août 2013 des soldes positifs de 34 MDH et de 3,3 MMDH respectivement contre un solde positif de 50 MDH pour les budgets annexes et un solde positif de 2,5 MMDH pour les comptes spéciaux à fin août 2012.

### 4- EXCEDENT / DEFICIT GLOBAL

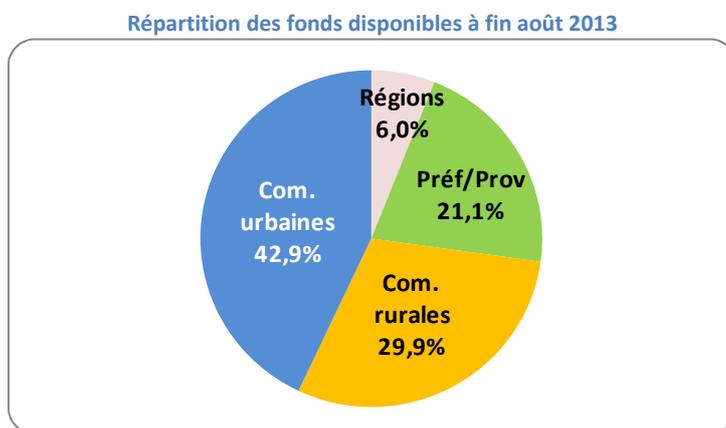
La situation des charges et ressources des collectivités territoriales dégage un excédent global de 6 MMDH à fin août 2013 contre un excédent de 4,6 MMDH une année auparavant.

### 5- FINANCEMENT

L'excédent dégagé par les budgets des collectivités territoriales à fin août 2013 auquel s'ajoutent les recettes d'emprunt de 848 MDH a permis le remboursement du principal de la dette pour 755 MDH et la reconstitution des fonds disponibles pour 2,4 MMDH.

### 6- FONDS DISPONIBLES

Les fonds disponibles des collectivités territoriales à fin août 2013 se sont élevés à 26,8 MMDH dont 20,8 MMDH sont des excédents des exercices antérieurs<sup>6</sup>. Les communes urbaines interviennent pour 42,9% des fonds disponibles des collectivités territoriales.



<sup>6</sup> Les excédents des exercices antérieurs sont constitués pour l'essentiel de reports de crédits.