

BULLETIN MENSUEL DE STATISTIQUES DES FINANCES LOCALES

DÉCEMBRE
2013

PRINCIPALES TENDANCES

A fin décembre 2013 et en comparaison avec la même période de l'année 2012, l'exécution des budgets des collectivités territoriales et de leurs groupements laisse apparaître les principales tendances ci-après :

Au niveau des recettes

des recettes en hausse de 10,6% provenant de l'évolution des principales natures de recettes suivantes :

- l'augmentation de 24,9% des impôts directs sous l'effet de la hausse de la taxe de services communaux (+25,6%), de la taxe professionnelle (+24,6%), de la taxe sur les terrains urbains non bâtis (+34,9%) et de la taxe d'habitation(+47,6%);
- la hausse de 7,4% des impôts indirects qui s'explique essentiellement par l'accroissement de 6,5% de la part des collectivités territoriales dans le produit de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) ;
- l'accroissement de 3,7% des recettes non fiscales provenant principalement de la hausse de 17,5% des fonds de concours (1.107 MDH contre 942 MDH).

Les recettes transférées par l'Etat (part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA, de l'IS et de l'impôt sur le revenu (IR)) représentent 55,5% des recettes globales des collectivités territoriales.

Au niveau des dépenses

- des dépenses ordinaires en hausse de 9% en raison de l'augmentation de 6% des dépenses de personnel, de 13,6% des autres dépenses de biens et services et de 7,4% des intérêts de la dette ;
- des dépenses d'investissement qui baissent de 7,3% (11 MMDH contre 11,8 MMDH) et dont le taux d'émission a été de 57% des prévisions.

Solde ordinaire et excédent global

- un solde ordinaire positif de 11,9 MMDH contre un solde ordinaire positif de 10,5 MMDH à fin décembre 2012 ;
- un excédent global de 4 MMDH, compte tenu d'un solde positif de 3,1 MMDH dégagé par les comptes spéciaux et les budgets annexes, contre un excédent global de 1,3 MMDH un an auparavant.

Fonds disponibles

A fin décembre 2013, les fonds disponibles des collectivités territoriales et de leurs groupements ont atteint 26,6 MMDH, en augmentation de 4,8 MMDH par rapport à leur niveau de fin décembre 2012.

SITUATION DES CHARGES ET RESSOURCES DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

En millions de dirhams

	Décembre 2012	Prévisions 2013	Décembre 2013	Taux de réalisation	Variation en %
1- RECETTES	<u>28 742</u>	<u>28 893</u>	<u>31 796</u>	<u>110%</u>	<u>10,6%</u>
1.1- Recettes fiscales :	24 366	24 696	27 257	110%	11,9%
<i>Impôts directs</i>	6 233	6 837	7 782	114%	24,9%
<i>Impôts indirects</i>	18 133	17 859	19 475	109%	7,4%
1.2- Recettes non fiscales :	4 376	4 197	4 539	108%	3,7%
<i>Domaine</i>	880	987	927	94%	5,3%
<i>Redevance OTDP¹ communal</i>	516	517	598	116%	15,9%
<i>Fonds de concours</i>	942	847	1 107	131%	17,5%
<i>Autres recettes</i>	2 038	1 846	1 907	103%	-6,4%
2- DEPENSES ORDINAIRES	<u>18 249</u>	<u>22 193</u>	<u>19 900</u>	<u>90%</u>	<u>9,0%</u>
2.1- Biens et services :	17 462	21 347	19 055	89%	9,1%
<i>Personnel</i>	10 328	11 983	10 951	91%	6,0%
<i>Autres biens et services</i>	7 134	9 364	8 104	87%	13,6%
2.2- Intérêts de la dette :	787	846	845	100%	7,4%
3- SOLDE ORDINAIRE	<u>10 493</u>	<u>6 700</u>	<u>11 896</u>	-	-
4- INVESTISSEMENT	11 835	19 335	10 969	57%	-7,3%
5- SOLDE DES BUDGETS ANNEXES	38	-32	30		
6- SOLDE DES COMPTES SPECIAUX	2 643	-655	3 091		
7- EXCEDENT/DEFICIT GLOBAL	<u>1 339</u>	<u>-13 322</u>	<u>4 048</u>		
8- FINANCEMENT :	<u>-1 339</u>	<u>13 322</u>	<u>-4 048</u>		
<i>Recettes d'emprunt</i>	2 064	1 521	1 698		
<i>Remboursement du principal de la dette</i>	-873	-924	-914		
<i>Excédents antérieurs</i>	-2 530	12 725	-4 832		

¹ Occupation temporaire du domaine public

RESSOURCES DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

En millions de dirhams

	Décembre 2012	Prévisions 2013	Décembre 2013	Taux de réalisation	Variation en %
RECETTES FISCALES	24 366	24 696	27 257	110%	11,9%
IMPÔTS DIRECTS	6 233	6 837	7 782	114%	24,9%
<i>Taxe de services communaux²</i>	2 649	3 014	3 327	110%	25,6%
<i>Taxe professionnelle²</i>	1 787	2 103	2 227	106%	24,6%
<i>Taxe d'habitation²</i>	254	362	375	104%	47,6%
<i>Taxe sur les terrains urbains non bâtis</i>	831	798	1 121	140%	34,9%
<i>Part des régions dans l'IS</i>	413	279	373	134%	-9,7%
<i>Part des régions dans l'IR</i>	299	281	359	128%	20,1%
IMPÔTS INDIRECTS	18 133	17 859	19 475	109%	7,4%
<i>Part dans le produit de la TVA</i>	15 872	15 626	16 902	108%	6,5%
<i>Taxe sur les opérations de construction</i>	722	710	720	101%	-0,3%
<i>Taxe sur les opérations de lotissement</i>	249	207	260	126%	4,4%
<i>Taxe sur les débits de boissons</i>	138	156	161	103%	16,7%
<i>Taxe sur l'extraction des produits de carrières</i>	174	164	175	107%	0,6%
<i>Taxe de séjour</i>	149	160	178	111%	19,5%
<i>Taxe sur les services portuaires</i>	145	138	150	109%	3,4%
<i>Autres impôts indirects</i>	684	698	929	133%	35,8%
RECETTES NON FISCALES	4 376	4 197	4 539	108%	3,7%
<i>Domaine</i>	880	987	927	94%	5,3%
<i>Redevance OTDP communal</i>	516	517	598	116%	15,9%
<i>Fonds de concours</i>	942	847	1 107	131%	17,5%
<i>Redev. recettes mandataires des marchés de gros</i>	470	513	488	95%	3,8%
<i>Intérêts des fonds placés au Trésor</i>	230	220	251	114%	9,1%
<i>Subventions</i>	244	201	139	69%	-43,0%
<i>Recettes diverses</i>	1 094	912	1 029	113%	-5,9%
TOTAL DES RECETTES	28 742	28 893	31 796	110%	10,6%

² la loi n° 47-06 relative à la fiscalité des collectivités locales promulguée par le dahir 1-07-195 du 30/11/2007 (B.O n° 5584 du 6 décembre 2007) telle qu'elle a été modifiée et complétée par la loi n° 05-10, promulguée par le dahir n° 1-10-22 du 11/2010 (B.O n° 5822 du 18 mars 2010) a remplacé la taxe d'édilité par la taxe de services communaux, la patente par la taxe professionnelle et la taxe urbaine par la taxe d'habitation.

Les recettes encore recouvrées au titre de la taxe d'édilité, de la patente et de la taxe urbaine figurent parmi les recettes de la taxe de services communaux, de la taxe professionnelle et de la taxe d'habitation respectivement.

SITUATION DES CHARGES ET RESSOURCES PAR TYPE DE COLLECTIVITE

En millions de dirhams

	Régions	Préf/Prov	Communes rurales	Communes urbaines	Total
1- RECETTES	1 701	5 595	7 198	17 302	31 796
1.1- Ressources gérées par les collectivités :	645	247	1 314	4 780	6 986
<i>Taxes locales et redevances diverses</i>	608	140	602	2 553	3 903
<i>Produits des services</i>	0	0	112	737	849
<i>Produits des biens</i>	37	107	600	1 490	2 234
					0
1.2- Ressources gérées pour le compte des CT:	158	1	418	5 352	5 929
<i>Taxe professionnelle</i>	0	1	222	2 004	2 227
<i>Taxe d'habitation</i>	0	0	22	353	375
<i>Taxe de services communaux</i>	158	0	174	2 995	3 327
1.3- Ressources transférées :	898	5 347	5 466	7 170	18 881
<i>Part dans le produit de la TVA</i>	161	4 969	5 139	6 633	16 902
<i>Part dans le produit de l'IS et de l'IR</i>	733	0	0	0	733
<i>Fonds de concours et subventions</i>	4	378	327	537	1 246
2- DEPENSES ORDINAIRES	378	2 564	4 652	12 306	19 900
2.1- Biens et services :	306	2 529	4 556	11 664	19 055
<i>Personnel</i>	54	1 959	2 774	6 164	10 951
<i>Autres biens et services</i>	252	570	1 782	5 500	8 104
2.2-Intérêts de la dette	72	35	96	642	845
3- SOLDE ORDINAIRE	1 323	3 031	2 546	4 996	11 896
4- INVESTISSEMENT	1 026	2 834	2 907	4 203	10 970
5- SOLDE DES BUDGETS ANNEXES	22	1	6	1	30
6- SOLDE DES COMPTES SPECIAUX	96	516	1 059	1 420	3 091
7- EXCEDENT/DEFICIT GLOBAL	415	714	704	2 214	4 047
8- FINANCEMENT :	-415	-714	-704	-2 214	-4 047
<i>Recettes d'emprunt</i>	49	74	503	1 072	1 698
<i>Remboursement du principal de la dette</i>	-71	-34	-189	-620	-914
<i>Excédents antérieurs</i>	-393	-754	-1 018	-2 666	-4 831

La situation provisoire des charges et ressources des collectivités territoriales et de leurs groupements arrêtée à fin décembre 2013 laisse apparaître une hausse des ressources de 10,6% et une augmentation des dépenses ordinaires de 9%, dégageant ainsi un solde ordinaire positif de 11,9 MMDH.

Compte tenu de dépenses d'investissement de 11 MMDH et d'un solde positif des comptes spéciaux et des budgets annexes de 3,1 MMDH, les budgets des collectivités territoriales dégagent un excédent global de 4 MMDH.

1-RECETTES

Les recettes des collectivités territoriales se sont établies à 31,8 MMDH en hausse de 10,6% par rapport à fin décembre 2012. Ceci est dû à l'augmentation de 6,2% des recettes transférées par l'Etat, de 11,2% des recettes gérées par les collectivités territoriales et de 26,4% des recettes gérées par l'Etat pour leur compte.

Ressources des collectivités territoriales				
	2012	Prévisions	2013	Evol. %
Transférées	17 770	17 234	18 880	6,2%
Gérées par l'Etat	4 690	5 479	5 929	26,4%
Gérées par les collectivités	6 282	6 180	6 987	11,2%
TOTAL	28 742	28 893	31 796	10,6%

1.1-RECETTES FISCALES

Les recettes fiscales ont atteint 27,3 MMDH, en hausse de 11,9% par rapport à leur niveau de fin décembre 2012, provenant pour l'essentiel de l'augmentation de la part des collectivités dans le produit de la TVA, de la taxe de services communaux et de la taxe professionnelle.

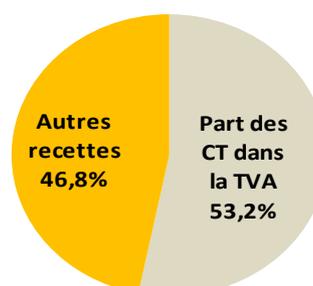
Les recettes fiscales ont constitué 85,7% des recettes globales des collectivités territoriales durant l'année 2013.

1.1.1- ressources transférées

S'élevant à 18,9 MMDH à fin décembre 2013 contre 17,8 MMDH un an auparavant, les ressources transférées sont en hausse de 6,2%. Cette hausse résulte de l'augmentation de 6,5% de la part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA (16,9 MMDH contre 15,9 MMDH) et de 17,5% des fonds de concours (1.107 MDH contre 942 MDH).

Les recettes des collectivités territoriales sont constituées pour 53,2% de leur part dans le produit de la TVA.

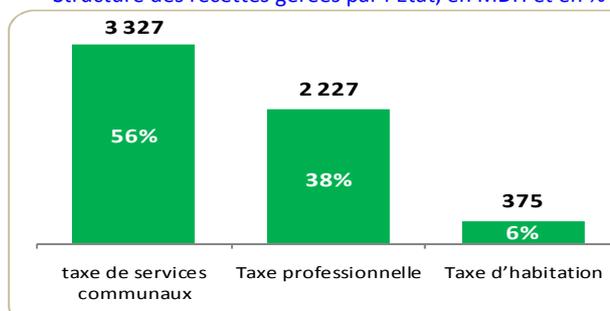
Structure des recettes des collectivités en 2013



1.1.2- ressources gérées par l'Etat

S'établissant à 5,9 MMDH à fin décembre 2013 contre 4,7 MMDH un an auparavant, les ressources gérées par l'Etat pour le compte des collectivités territoriales ont enregistré une augmentation de 26,4%, provenant de la hausse de la taxe de services communaux (+25,6%), de la taxe professionnelle (+24,6%) et de la taxe d'habitation (+47,6%) .

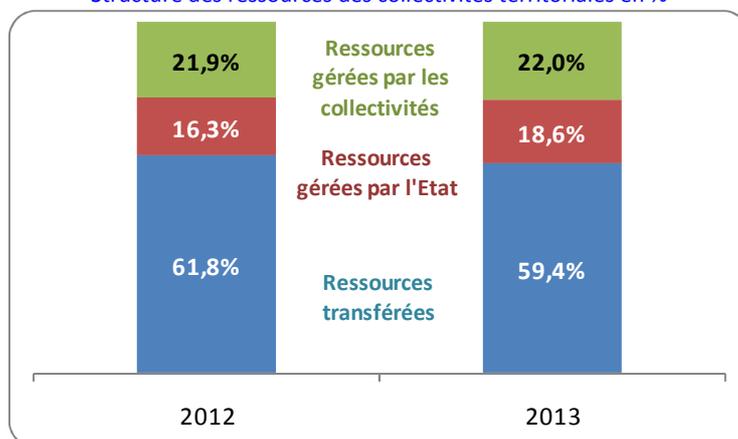
Structure des recettes gérées par l'Etat, en MDH et en %



1.1.3-ressources gérées par les collectivités territoriales

Les ressources gérées par les collectivités territoriales ont totalisé 7 MMDH à fin décembre 2013, en augmentation de 11,2% par rapport à leur niveau à fin décembre 2012. Elles sont constituées en grande partie par la taxe sur les terrains urbains non bâtis, les recettes domaniales, la taxe sur les opérations de construction, la redevance OTDP communal et la redevance sur les recettes des mandataires des marchés de gros.

Structure des ressources des collectivités territoriales en %



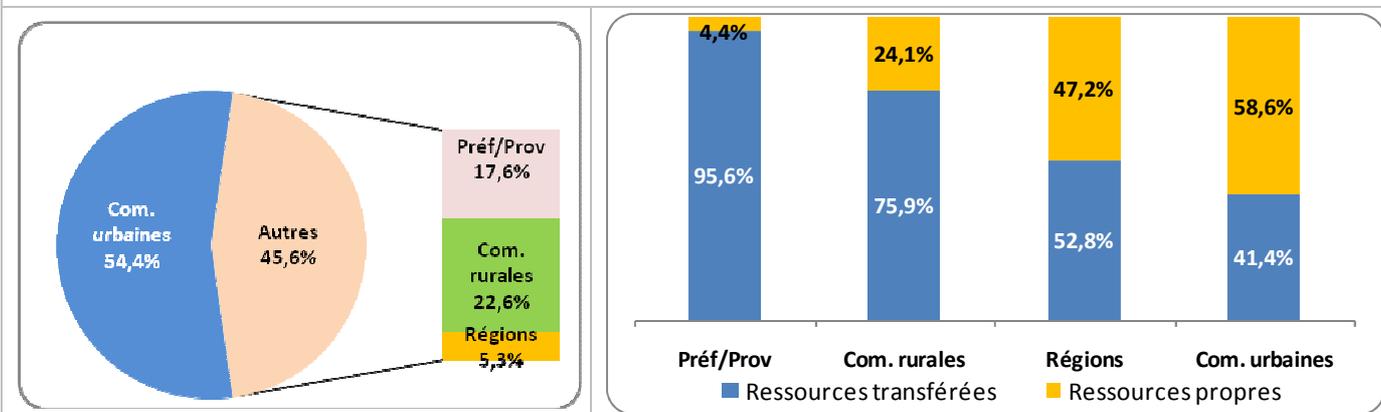
1.2- RECETTES NON FISCALES

Les recettes non fiscales se sont établies à 4,5 MMDH, en hausse de 3,7% par rapport à leur niveau à fin décembre 2012, principalement en raison de la hausse de 5,3% des recettes domaniales et de 17,5% des fonds de concours (1.107 MDH contre 942 MDH). Les fonds de concours sont constitués pour l'essentiel par des versements effectués par certains départements ministériels.

1.3- Répartition des recettes par type de collectivité territoriale

Avec 17,3 MMDH, les recettes des communes urbaines représentent 54,4% des recettes globales dont ont bénéficié les collectivités territoriales durant l'année 2013.

La répartition des recettes par type de collectivité territoriale durant l'année 2013 permet de relever que les ressources transférées sont inversement proportionnelles aux ressources propres. Ainsi, les ressources transférées constituent 41,4% des recettes des communes urbaines contre 95,6% pour les provinces et préfectures et 75,9% pour les communes rurales.



2- DEPENSES

A fin décembre 2013, les dépenses globales effectuées par les collectivités territoriales se sont établies à 30,9 MMDH, en augmentation de 2,6% par rapport à leur niveau de fin décembre 2012. Elles se composent à hauteur de 64,5% de dépenses de fonctionnement.

2.1- DEPENSES ORDINAIRES

Les dépenses ordinaires des collectivités territoriales ont atteint 19,9 MMDH à fin décembre 2013 contre 18,2 MMDH un an auparavant, soit une hausse de 9%. Cette hausse s'explique par l'augmentation de 6% des dépenses de personnel, de 13,6% des dépenses des autres biens et services et de 7,4% des charges en intérêts de la dette.

DEPENSES ORDINAIRES					
	2012	Prévision	2013	Réalisation	Variation
Personnel	10 328	11 983	10 951	91%	6,0%
Matériel	7 134	9 364	8 104	87%	13,6%
Intérêts dette	787	846	845	100%	7,4%
TOTAL	18 249	22 193	19 900	90%	9,0%

Dépenses de personnel

Les salaires servis à fin décembre 2013 ont atteint 11 MMDH contre 10,3 MMDH une année auparavant, soit une augmentation de 6%. Les salaires représentent 55% des dépenses de fonctionnement des collectivités territoriales et ont absorbé l'équivalent de 64,8% de la part des collectivités territoriales dans le produit de la TVA.

Autres biens et services

Les dépenses au titre des autres biens et services se sont établies à 8,1 MMDH à fin décembre 2013, en augmentation de 13,6% par rapport à leur niveau à fin décembre 2012. Elles sont constituées pour 46,5% de subventions.

Intérêts de la dette

Les charges en intérêts de la dette des collectivités territoriales se sont établies à 845 MDH à fin décembre 2013 contre 787 MDH un an auparavant, soit une hausse de 7,4%.

SOLDE ORDINAIRE

L'exécution des budgets des collectivités territoriales à fin décembre 2013 s'est traduite par un solde ordinaire positif de 11,9 MMDH contre un solde ordinaire positif de 10,5 MMDH un an auparavant. Ce solde a permis de couvrir la totalité des dépenses d'investissement.

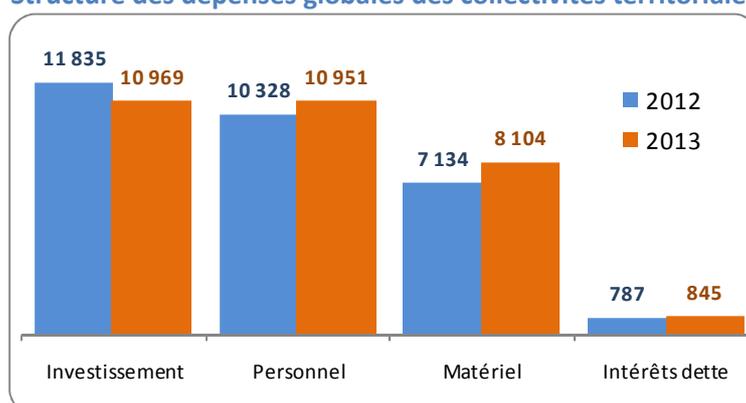
2.2- DEPENSES D'INVESTISSEMENT

Les dépenses d'investissement des collectivités territoriales se sont établies à 11 MMDH à fin décembre 2013, en baisse de 7,3% par rapport à leur niveau à fin décembre 2012.

Elles se composent à hauteur de 37,4% de travaux neufs et grosses réparations, dont le montant a été de 4,1 MMDH, en diminution de 12,4%.

DEPENSES D'INVESTISSEMENT					
	2012	Prévision	2013	Réalisation	Variation
Travaux neufs et grosses réparations	4 679	9 216	4 098	44%	-12,4%
Projets intégrés ³	2 066	6 225	2 215	36%	7,2%
Acquisitions immobilières	977	1 927	894	46%	-8,5%
Programmes nationaux ⁴	1 861	1 081	2 303	213%	23,8%
Acquisitions mobilières ⁵	630	550	737	134%	17,0%
Subventions	1 622	336	722	215%	-55,5%
TOTAL	11 835	19 335	10 969	57%	-7,3%

Structure des dépenses globales des collectivités territoriales



³ Les projets intégrés représentent des dépenses regroupées relatives à un même projet (construction de gares routières, réalisation de souks hebdomadaires, travaux d'aménagement, construction, entretien des chemins, etc...).

⁴ **PERG** : programme d'électrification rurale globale, **PAGER** : programme d'alimentation groupé en eau potable des populations rurales et **PNRR** : programme national des routes rurales

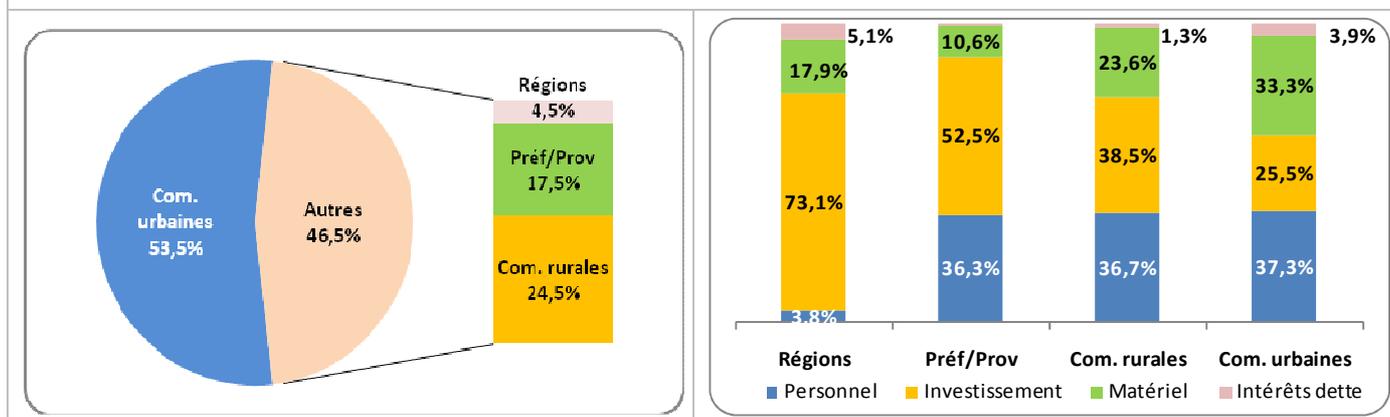
⁵ Les acquisitions mobilières se composent pour l'essentiel d'achat de véhicules et de motocycles

2.3- Répartition des dépenses par type de collectivité territoriale

Avec 16,5 MMDH, les dépenses des communes urbaines représentent 53,5% des dépenses globales réalisées par les collectivités territoriales à fin décembre 2013.

La répartition des dépenses par type de collectivité territoriale à fin décembre 2013 permet de constater que :

- les dépenses de personnel constituent une part importante des budgets des communes rurales, des communes urbaines et des provinces et préfectures ;
- l'essentiel des dépenses réalisées par les régions sont constituées à hauteur de 73,1% de dépenses d'investissement.



3- SOLDES DES BUDGETS ANNEXES ET DES COMPTES SPECIAUX

Les budgets annexes et les comptes spéciaux gérés par les collectivités territoriales ont dégagé à fin décembre 2013 des soldes positifs de 30 MDH et de 3,1 MMDH respectivement contre un solde positif de 38 MDH pour les budgets annexes et un solde positif de 2,6 MMDH pour les comptes spéciaux à fin décembre 2012.

4- EXCEDENT / DEFICIT GLOBAL

La situation des charges et ressources des collectivités territoriales dégage un excédent de 4 MMDH à fin décembre 2013 contre un excédent de 1,3 MMDH une année auparavant.

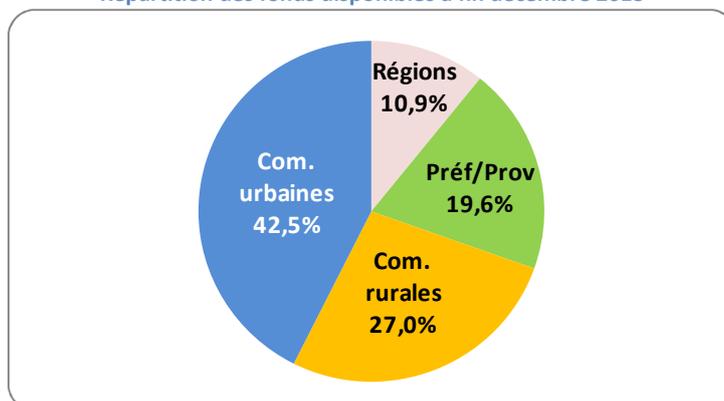
5- FINANCEMENT

L'excédent dégagé par les budgets des collectivités territoriales à fin décembre 2013 auquel s'ajoutent les recettes d'emprunt de 1,7 MMDH a permis le remboursement du principal de la dette pour 914 MDH et la reconstitution des fonds disponibles pour 2,2 MMDH.

6- FONDS DISPONIBLES

Les fonds disponibles des collectivités territoriales à fin décembre 2013 se sont élevés à 26,6 MMDH dont 21,8 MMDH sont des excédents des exercices antérieurs⁶. Les communes urbaines interviennent pour 42,5% des fonds disponibles des collectivités territoriales.

Répartition des fonds disponibles à fin décembre 2013



⁶ Les excédents des exercices antérieurs sont constitués pour l'essentiel de reports de crédits.